

Администрация города Тулы

ДОКЛАД
**«О развитии конкуренции в муниципальном
образовании город Тула за 2021 год согласно Плану
мероприятий по содействию развитию конкуренции в
МО город Тула»**

**г. Тула
2022 год**

ДОКЛАД
о развитии конкуренции в муниципальном образовании
город Тула за 2021 год согласно Плану мероприятий по содействию развитию
конкуренции в МО город Тула

С целью повышения уровня информированности о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула на официальном сайте администрации город Тула создан раздел о состоянии и содействии развития конкуренции (<https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie-konkurentsii/>).

Администрацией города Тулы принято постановление от 31.01.2019 №271 «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула на 2019-2021 годы».

Планом мероприятий («дорожной картой») предусмотрено развитие конкурентной среды на следующих социально значимых и приоритетных рынках товаров, работ и услуг муниципального образования:

1. Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом;
2. Рынок услуг в сфере розничной торговли;
3. Рынок услуг в сфере культуры и туризма;
4. Рынок услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
5. Рынок в сфере агропромышленного комплекса;
6. Рынок в сфере услуг общего образования;
7. Рынок услуг дошкольного образования;
8. Рынок услуг дополнительного образования;
9. Рынок услуг отдыха и оздоровления детей;
10. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

К системным мероприятиям по развитию конкурентной среды отнесены мероприятия по развитию конкуренции при осуществлении муниципальных закупок, мероприятия по обеспечению и сохранению целевого использования муниципальных объектов недвижимого имущества муниципального образования город Тула, мероприятия, направленные на развитие некоммерческих социально-ориентированных организаций, создание условий для развития конкуренции на рынке строительства, стимулирование новых предпринимательских инициатив, развитие механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП), устранение избыточного административного регулирования и т.д.

Целями развития конкуренции на территории муниципального образования город Тула являются:

1. Создание благоприятных условий для развития конкуренции в социально значимых отраслях экономики;
2. Устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. Повышение качества оказания образовательных услуг, услуг в сфере торговли, жилищно-коммунального хозяйства, связи на территории города;

4. Рост уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в социально значимых отраслях экономики;

5. Увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению;

6. Повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Доклад сформирован на основании информации, представленной отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, исполнителями мероприятий, ответственными за развитие соответствующего рынка услуг.

1. Приоритетные рынки товаров, работ и услуг муниципального образования город Тула

1.1 Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом

Развитие конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом позволит обеспечить потребность населения, доступность и качество предоставляемых услуг.

По состоянию на 31.12.2021 перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования город Тула осуществляли 14 организаций (победители открытого конкурса на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок), из них: общество с ограниченной ответственностью - 11 организаций, муниципальное казенное предприятие – 1 организация, индивидуальные предприниматели - 2.

Проведение конкурсов позволяет определять наиболее достойных перевозчиков, обеспечить безопасность и достаточный уровень качества транспортного обслуживания населения на маршрутах. Конкурентное соперничество возможно на этапе подготовки и проведения конкурса, когда его участники могут предъявлять более качественные предложения по отношению друг к другу с целью получения высокого балла и достижения победы в конкурсе. По итогам конкурсного отбора на маршруте может работать только победитель конкурса.

Главной целью в развитии конкуренции на рынке услуг перевозок является стимулирование повышения качества услуг, предоставляемых перевозчиками населению муниципального образования город Тула, в том числе с учетом социальной составляющей – наличие оборудования для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

1.2 Рынок услуг в сфере розничной торговли

Развитие конкуренции в розничной торговле позволяет расширить ассортимент предлагаемых товаров одной группы и обеспечить их ценовую доступность для населения. Для развития конкуренции в среде малого предпринимательства в 2021 году администрацией города Тулы обеспечено проведение 280 ярмарок различной направленности с общим количеством дней проведения – 931.

Минимальная обеспеченность населения города Тулы площадью торговых объектов в 2021 году составила 1498 кв. м. на 1000 человек при нормативном значении 744 кв.м. на 1000 человек (1475 кв.м. в 2020 г.).

Минимальная обеспеченность населения города Тулы торговыми объектами местного значения также превышает нормативное значение. Количество торговых объектов местного значения в 2021 году составило 1505 ед. (1521 ед. в 2020 г.).

1.3 Рынок в сфере культуры и туризма

Развитие конкуренции на рынке услуг в сфере культуры позволит максимально полно привлечь частные, социально ориентированные коммерческие и некоммерческие организации и предприятия для участия в организации досуга для жителей и гостей города.

С целью увеличения количества негосударственных организаций культуры, участвующих в общегородских мероприятиях в сфере культуры администрацией города Тулы ведется активное информационное взаимодействие с организациями сферы культуры. В 2021 году в общегородских мероприятиях в сфере культуры приняло участие 4 некоммерческие организации: НКО «Благотворительный фонд «Сова», Студия джазовых танцев в Туле – «Jumpin' Jive», Тульская региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Автономная некоммерческая организация содействия развитию культуры и искусства «Культурные люди».

В отчетном периоде администрацией города Тулы были реализованы 3 социально значимых творческих проекта фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями здоровья «Верь в себя», открытие детского театра «Канарейкин дом», проект «Т.И.Г.Р.» (Театр Инклюзии Гармонии развития).

1.4 Рынок в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Развитие конкуренции на рынке услуг теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, позволит максимально полно обеспечить качество и потребность населения в услугах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обеспечить доступность предоставляемых услуг.

На данный момент на территории МО город Тула обслуживанием многоквартирных домов (далее – МКД) занимаются 103 коммерческие организации. С целью развития конкуренции в сфере предоставления коммунальных услуг по обеспечению благоприятных и безопасных условий проживания граждан в 2021 году проведено 26 конкурсов по отбору управляющих

организаций для 342 МКД. По результатам конкурсов заключено 20 договоров управления.

1.5 Рынок в сфере агропромышленного комплекса

Развитие конкуренции на рынке агропромышленного комплекса позволит расширить ассортимент выпускаемой продукции и увеличить количество предпринимателей в муниципальном образовании г. Тула.

На территории муниципального образования город Тула осуществляют хозяйственную деятельность 12 предприятий сельского хозяйства, 25 крестьянских (фермерских) хозяйств, 27 169 личных подсобных хозяйств.

С целью увеличения товарооборота сельхозтоваропроизводителей города Тулы администрацией города Тулы ведется содействие в реализации произведенной продукции сельхоз товаропроизводителями города Тулы. У сельхозтоваропроизводителей была возможность реализовывать свою продукцию на городских сельскохозяйственных ярмарках, а в дальнейшем получить субсидию по возмещению затрат на оплату аренды торгового места. Оказана практическая организационная и информационная помощь в вопросах, касающихся инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве. Количество проведенных информационных консультаций о мерах и формах государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, условиях ведения сельскохозяйственного бизнеса с представителями субъектов МСП – 63.

1.6 Рынок в сфере услуг общего образования

Развитие конкуренции на рынке услуг общего образования позволит максимально полно обеспечить качество предоставляемых услуг, увеличить количество мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Увеличено количество мест для детей в возрасте от 6,5 до 18 лет в муниципальных образовательных организациях.

В сентябре 2021 года состоялось открытие нового подразделения МБОУ ЦО № 39 на 600 мест, расположенное по адресу: г. Тула, ул. Героя России Макарова, д.1.

На 01.09.2020 в муниципальных общеобразовательных организациях контингент детей составлял 54489 человек. На 01.09.2021 в муниципальных общеобразовательных организациях контингент детей составляет 56180 человек, дополнительно открыто 1691 ед.

Администрация города Тулы оказывает поддержку субъектам негосударственного сектора общего образования, имеющим лицензию на право реализации программ общего образования. Получение общего образования в МО г. Тула возможно не только в муниципальных общеобразовательных учреждениях, но и в 3 негосударственных лицензированных общеобразовательных организациях.

В 2021-2022 учебном году функционируют следующие негосударственные общеобразовательные организации города Тулы:

1. Частное общеобразовательное учреждение «Образовательный комплекс «Лаудер Скул»;
2. Частное общеобразовательное учреждение «Христианская гимназия»;

3. Частное общеобразовательное учреждение «Тульская православная классическая гимназия».

1.7 Рынок услуг дошкольного образования

Развитие конкуренции на рынке услуг дошкольного образования позволит сократить очередность детей от 0 до 3 лет, улучшить качество предоставляемых услуг, увеличить количество частных дошкольных учреждений на территории муниципального образования город Тула.

Количество детей раннего возраста, которым было предоставлено место в дошкольных образовательных организациях от общего количества детей в муниципальном образовании город Тула в отчетном периоде составило 58,3%.

Получение услуги дошкольного образования в МО г. Тула возможно не только в муниципальных дошкольных учреждениях, но и в 3 частных лицензированных дошкольных организациях:

1. Частное общеобразовательное учреждение «Образовательный комплекс «Лаудер Скул»; 2. Индивидуальный предприниматель Питькова Оксана Александровна; 3. Частное Учреждение Дошкольного Образования «Уникальная личность».

1.8 Рынок услуг дополнительного образования

Развитие конкуренции на рынке услуг дополнительного образования позволит увеличить численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

В отчетном периоде услуги дополнительного образования предоставлялись 6 частными лицензированными образовательными организациями.

Доля родителей, обратившихся за предоставлением услуг в сфере дополнительного образования, от общего количества родителей (законных представителей) – 7%.

1.9 Рынок услуг отдыха и оздоровления детей

Развитие конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления позволит расширить спектр и повысить качество предоставляемых услуг, обеспечить доступность предоставляемых услуг.

Для организации отдыха и оздоровления детей в отчетный период на территории МО город Тула функционировали 3 немunicipальных организации отдыха и оздоровления детей наряду с 4 муниципальными организациями. Доля путевок, полученных через портал «Госуслуги71» от общей численности выданных путевок – 44,7%. Доля путевок, приобретенных организациями различных форм собственности, от общего числа путевок – 13,2%. Доля детей, получивших услуги по оздоровлению и отдыху в частных организациях, составила 10,4%.

1.10 Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Развитие конкуренции на рынке услуг сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья позволит максимально полно обеспечить открытость и доступность предоставляемых услуг, улучшить качество предоставляемых услуг, оказать действенную раннюю помощь родителям (законным представителям), имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с расстройством аутистического спектра и задержкой психического развития.

В отчетном периоде на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья функционировало 6 частных организаций. Доля образовательных организаций, использующих методические рекомендации для составления индивидуальных образовательных программ социализации и реабилитации детей с РАС в возрасте до 6 лет, реализующих индивидуальные образовательные программы для детей с РАС, составляет 42,65% от общего количества образовательных организаций.

2. Системные мероприятия

2.1 Развитие социально-ориентированных организаций

С целью стимулирования функционирования некоммерческих организаций в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула» в 2021 году состоялся конкурс муниципальных грантов, предоставляемых администрацией города Тулы общественным организациям для осуществления социально значимых программ, мероприятий и общественно-гражданских инициатив в городе Тулы. Победителями конкурсов муниципальных грантов признаны 15 некоммерческих организаций.

2.2 Управление объектами муниципальной собственности

Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Тула размещен на официальном сайте администрации города Тулы www.tula.ru.

Информация об объектах недвижимого имущества, предназначенных для сдачи в аренду путем проведения торгов публикуется в сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Тулы www.tula.ru, официальном сайте СГУ при Правительстве ТО «Фонд имущества Тульской области» www.fito.openregion71.ru, а также на сайте www.torgi.gov.ru. Оказание

консультационной поддержки осуществляется специалистами комитета имущественных и земельных отношений администрации г.Тулы ежедневно по телефону.

В 2021 году, в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2021 год, утвержденным решением Тульской городской Думы от 25.11.2020 № 17/358, было приватизировано: - ООО «Орион» 100 % доля участия МО г. Тула, цена сделки 11 007 000 (одиннадцать миллионов семь тысяч) рублей; - АО «САХ» 49% акций в собственности МО г. Тула, цена сделки 175 647 000 (сто семьдесят пять миллионов шестьсот сорок семь тысяч) рублей.

2.3 Вовлечение МСП в муниципальные закупки

С целью расширения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрацией города Тулы проводится мониторинг исполнения заказчиками требования статьи 30 Федерального закона от 15.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2021 году проведено 1 информационно-обучающее мероприятие для представителей заказчиков и субъектов МСП. Также обеспечено осуществление муниципальными заказчиками закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на уровне не менее 75,9% от совокупного годового объема закупок.

2.4 Создание условий для развития строительной отрасли

С целью повышения грамотности в области градостроительного законодательства администрацией города Тулы проводятся обучающие семинары для сотрудников многофункциональных центров, расположенных на территории города Тулы, осуществляющих прием заявлений о выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также уведомлений о планируемом строительстве и окончании строительства объектов ИЖС и садовых домов.

Ведется работа по внесению изменений в документы территориального планирования в части изменения функциональных зон, которая предоставляет возможность инвесторам реализовать инвестиционные проекты на территориях, где ранее это было невозможно осуществить.

2.5 Стимулирование развития предпринимательства

В рамках реализации муниципальной программы в 2021 году достигнуты следующие результаты:

- малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым элементом экономики города Тулы, наиболее динамично реагирующим на изменение потребительского спроса и обеспечивающим поступления налоговых платежей в бюджет города на уровне 16,47% от всех налоговых доходов бюджета.

- число субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Тула в течение 2021 года снизилось на 4,3% по сравнению в 2020 годом, в связи с распространение в 2020-2021 годах коронавирусной инфекции свидетельствует о падении деловой (предпринимательской) активности. Однако, на 10,3% или 7 ед. по сравнению в 2020 годом увеличилось число средних предприятий;

- увеличение числа самозанятых граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Число самозанятых в 2021 году составило 12 191 человек;

- в 2021 году в муниципальном образовании город Тула насчитывается более 28 тысяч малых и средних предприятий (включая ИП), из них: индивидуальные предприниматели – 16 165 человек, микропредприятия (с численностью до 15 человек включительно) – 11 156 ед., малых предприятий – 893 ед., средние предприятия – 75 ед.

Число субъектов малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тысячу человек населения составило 53,4 единицы:

- увеличились налоговые поступления в бюджет муниципального образования город Тула от субъектов предпринимательства в 2021 году по сравнению в аналогичном периоде 2020 года и составил 1 549 387,51 тыс. руб.;

- создано 20 и сохранено 12 рабочих мест.

Объемы ресурсного обеспечения муниципальной программы в 2021 году составили 2 565 000 рублей – бюджет муниципального образования.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в целях создания условий для развития нового вида предпринимательства – «самозанятых» (физические лица, применяющие новый специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») в муниципальную программу в 2021 году внесено новое мероприятие по субсидирование затрат, связанных с развитием профессиональной деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В 2021 году на основании конкурсного отбора произведены выплаты субсидий 17 получателям из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан в общем размере 2 276 214 рублей.

Решением Тульской городской Думы утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательств и организациям инфраструктуры поддержки, на льготных условиях.

При заключении договора аренды сроком на 5 лет предприниматель получает не только гарантию на ведение стабильного бизнеса, но и льготы по аренде муниципального имущества – в 1 год аренды 40% размера арендной платы; во 2 год аренды – 60 % от арендной платы; в 3 год аренды – 80 % размера арендной платы; в 4 год и далее – 100 % размера арендной платы.

В последующем предприниматель имеет право выкупа арендуемого им муниципального имущества. У предпринимателя есть право выбора, поскольку

объекты из Перечня расположены в различных частях города и представляют собой не только помещения, но имеется также и земельный участок, и малые архитектурные формы.

Самозанятые граждане также получили возможность арендовать муниципальное имущество, для них предусмотрены аналогичные льготы.

Администрацией города Тулы проводилась работа по развитию сегмента нестационарных торговых объектов. В 2021 году проведено 18 аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов, по результатам которых заключено 336 договоров. Всего на территории городского округа согласно схеме размещения функционируют 1096 объектов торговли, включая сезонные и передвижные. В их числе 63 объекта для местных фермеров и сельскохозяйственных организаций по специализациям «Продукция сельскохозяйственных производителей», «Сельскохозяйственные продукты», «Сельскохозяйственная продукция собственного производства», «Продукция личного подсобного хозяйства». Принят порядок предоставления муниципальной преференции тульским сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов (конкурса, аукциона).

Принято постановление администрации города Тулы от 18.03.2021 № 462 «О порядке перезаключения договоров аренды земельных участков в местах, установленных схемой размещения нестационарных торговых объектов, без проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта».

По заключенным договорам аренды/размещения нестационарных торговых объектов с субъектами МСП обеспечено поступление в бюджет города Тулы более 91 млн. рублей.

На официальных сайтах администрации города Тулы в сети «Интернет» размещена справочно-аналитическая информация по вопросам развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проведено 3 заседания общественно-экспертного совета по малому и среднему предпринимательству при главе администрации города Тулы, на которых рассматривались вопросы создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования город Тула.

На территории муниципального образования город Тула организована работа бизнес-гида. За 2021 год оказано 299 консультаций для субъектов МСП.

2.6 Развитие государственно-частного партнерства

С целью увеличения информированности среди бизнеса о возможностях реализации инвестиционных проектов в области ГЧП создан инвестиционный портал МО город Тула, на котором осуществляется ежеквартальное размещение и актуализация в общем доступе информации о реализованных проектах в рамках ГЧП, о перспективных объектах муниципальной собственности для привлечения частных инвестиций.

Для стимулирования более активного привлечения частных инвестиций в инфраструктуру города заключено 3 концессионных соглашения в сфере образования («Общеобразовательная школа на 1100 мест в Привокзальном территориальном округе, ЖК «Балтийский»), «Общеобразовательная школа на 600 мест в Зареченском территориальном округе, ЖК «Красные ворота», «Общеобразовательная школа на 600 мест в Пролетарском территориальном округе, ЖК «Новая Голландия»).

В рамках ревитализации исторического центра с субъектами бизнеса заключено 15 договоров с инвестиционными обязательствами.

2.7 Устранение избыточного административного регулирования в различных сферах

С целью оценки положений НПА, содержащих или вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2021 году администрацией города Тулы проведена оценка регулирующего воздействия по 10 проектам НПА.

В ходе проведения данной работы избыточного административного регулирования не выявлено.

Выводы и планируемые действия

Мероприятия по содействию развитию конкуренции в МО город Тула в отчетном периоде выполнены в соответствии с Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула, значения целевых показателей достигнуты.

В интересах потребителей товаров и услуг, а также субъектов предпринимательской деятельности ведется постоянная актуализация информации о принятых нормативных правовых актах в сфере развития конкуренции, выстраивается прозрачная система действий муниципального образования город Тула в части принятия эффективных мер по развитию конкуренции.

В случае дальнейших поручений вышестоящих органов работа в этом направлении будет продолжена.

Начальник управления
экономического развития
администрации города Тулы



А.А. Ильинский

Согласовано:

Калгина Е.А. – начальник отдела
развития инвестиционной политики,
предпринимательства и внешнеэкономических связей
управления экономического развития
администрации города Тулы

Исполнитель:

Освальд М.Ф. – референт
отдела развития инвестиционной политики,
предпринимательства и внешнеэкономических связей
управления экономического развития
администрации города Тулы